

**Територіальне управління
Державного бюро розслідувань,
розташоване у місті Полтаві**

РІЧНА ПРОГРАМА ДІЯЛЬНОСТІ

2018-2019

Полтава - 2018

ЗМІСТ

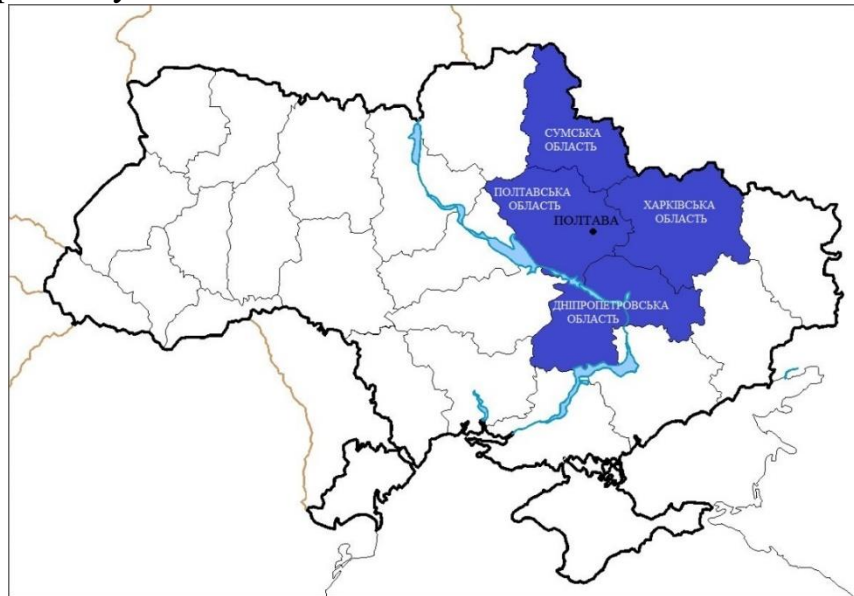
Загальні положення	3
Завдання, які необхідно виконати.....	4
Обсяг і послідовність реалізації завдань	6
Заходи співпраці з громадськістю.....	9
Пріоритети роботи	11
Критерії виконання визначених завдань і пріоритетів.....	12

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Державне бюро розслідувань – правоохоронний орган України, створення якого передбачено Кримінальним процесуальним кодексом України.

Ідеологія відомства полягає в тому, що воно буде здійснювати досудове розслідування в рамках кримінальних проваджень, в яких фігурують працівники правоохоронних органів, військовослужбовці, судді і вищі посадові особи. До Державного бюро розслідувань (далі – Бюро) переходять функції досудового розслідування від прокуратури (п. 9 Перехідних положень Конституції України).

Відповідно до п. 5 ч. 4 ст. 9 Закону України «Про Державне бюро розслідувань» (далі – Закон) для забезпечення виконання завдань ДБР утворено територіальне управління, розташоване у місті Полтаві (далі – ТУ ДБР у м. Полтаві), що поширює свою діяльність на Дніпропетровську, Полтавську, Сумську та Харківську області.



ТУ ДБР у м. Полтаві є територіальним органом, що входить до структури Бюро і виконує завдання щодо запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до підслідності Бюро. Загальне керівництво та організацію роботи ТУ ДБР у м. Полтаві здійснює його директор або, у разі його відсутності, виконуючий обов'язки директора.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 серпня 2018 року № 600-р визначено віднесення громадського будинку у м. Полтаві до сфери управління Бюро.

Загальна контактна інформація про ТУ ДБР у м. Полтава:

- вулиця Соборності, 37, м. Полтава;
- поштовий індекс: 36014;
- офіційний веб-портал <https://dbr.gov.ua/ter/poltava>.

ТУ ДБР у м. Полтаві є юридичною особою (код ЄДРПОУ 42334163), яка має самостійний баланс, рахунки в органах Державної казначейської служби України, печатку із зображенням Державного Герба України і своїм найменуванням.

Структура ТУ ДБР у м. Полтаві (станом на жовтень 2018 року) має наступний вигляд:

- керівництво - директор ТУ ДБР у м. Полтаві, заступники директора (перший заступник, заступник);
- слідчі відділи (3 підрозділи);
- оперативні відділи (2 підрозділи);
- сектори забезпечення діяльності (10 підрозділів);
- спеціаліст по зв'язкам з громадськістю та ЗМІ.

ЗАВДАННЯ, ЯКІ НЕОБХІДНО ВИКОНАТИ

Відповідно до ч. 2 ст. 13 Закону розроблена ця річна Програма діяльності.

Метою даної Програми (терміном дії з жовтня 2018 р. по жовтень 2019 р.) є створення «з нуля» ТУ ДБР у м. Полтаві, як територіального органу центрального органу виконавчої влади, яким є Бюро. Програма визначає шляхи розбудови, розвитку, діяльності на рік ТУ ДБР у м. Полтаві, з урахуванням специфічних особливостей північно-східного та центрально-наддніпрянського регіонів України, особливостей розвинутих аграрних та потужних промислових центрів, значної концентрації вищих навчальних закладів, серед яких є вищі навчальні заклади правоохоронної системи, підрозділів різних служб, сервісних центрів Міністерства внутрішніх справ України, інших правоохоронних структур, а також з урахуванням стану злочинності, її динаміки та структури.

Аналіз криміногенної ситуації в Україні свідчить, що загальний стан

Область	Показники за 8 місяців 2018 р.	Всього за 8 міс. 2018 р.		Правопорушення учинені організованими групами та злочинними організаціями		Службові злочини		Військові злочини	
		Кримінальні провадження (КП)	Динаміка + /- % у порівнянні з 8 міс. 2017 р.	КП	%	КП	%	КП	%
Дніпропетровська	55 579	- 13,5	97	- 49,2	1074	+13,5	299	- 1,0	
Полтавська	23 942	- 8,1	26	+ 13,3	364	- 7,0	7	-66,7	
Сумська	11 861	- 12,3	29	+ 107,1	385	+ 31,4	61	-16,7	
Харківська	44 569	- 7,0	86	+ 36,5	1088	+ 45,1	144	-24,2	
По Україні	625 077	- 12,2	2 026	+ 58,9	16323	+ 17,1	2378	-21,2	

злочинності має тенденцію до зменшення. Так, за 8 місяців 2018 року всього зареєстровано 625 077 кримінальних проваджень (-12,2% у порівнянні з аналогічним періодом 2017 року), з них військових злочинів: 2378 (-21,2%).

У той же час за цей період спостерігається зростання злочинності у сфері службової діяльності на 17,1% (16 323 кримінальних проваджень) та значне збільшення правопорушень, учинених організованими групами та злочинними організаціями – на 58,9% (2026 кримінальних проваджень).

Аналогічна динаміка злочинності спостерігається у більшості областей, на які поширює свою діяльність ТУ ДБР у м. Полтаві.

Отже, основне навантаження отримують перший та другий слідчі відділи ТУ ДБР у м. Полтаві, які займатимуться розслідуванням злочинів у сфері службової діяльності та корупції та злочинів, вчинених працівниками правоохоронних органів та у сфері правосуддя, відповідно. Важливе значення має сфера діяльності третього слідчого відділу, який займатиметься розслідуванням військових злочинів, бо саме на території, яка підпадає під юрисдикцію ТУ ДБР у м. Полтаві, наявна потужна військова інфраструктура.

Враховуючи вищевикладене, дана річна Програма спрямована на виконання завдань поставлених в Стратегічній програмі діяльності на 2017 – 2022 рр., а саме в реалізації початкового етапу (вересень 2018 р. – початок 2019 р.): від перших розслідувань до перших проваджень, скерованих до суду, та етапу нарощування потужності (початок 2019 р.): від перших справ у суді до отримання вироків суду у провадженнях Бюро.

Першочергові завдання:

1. Сформувати штат співробітників ТУ ДБР у м. Полтаві, підготувати внутрішні нормативно-розпорядчі документи.
2. Освоїти приміщення, обладнати робочі місця.
3. Здійснити матеріально-технічне забезпечення та оснащення необхідною технікою для початку функціонування ТУ ДБР у м. Полтаві.
4. Організувати отримання ключів доступу до Єдиного реєстру досудових розслідувань (далі - ЄРДР).
5. Отримати відповідні дозволи на роботу із державною таємницею для співробітників, діяльність яких пов'язана з інформацією з обмеженим доступом.
6. Створити спеціальну телефонну лінію та забезпечити її роботу для одержання заяв і повідомлень про злочини.
7. Забезпечити можливість подання заяв і повідомлень до ТУ ДБР у м. Полтаві засобами електронного зв'язку.
8. Інформаційно наповнювати власну веб-сторінку порталу ТУ ДБР у м. Полтаві.
9. Налагодити систему швидкого реагування на злочини, скоєні в областях, на які поширюється діяльність ТУ ДБР у м. Полтаві (зокрема, в Дніпропетровській, Сумській та Харківській областях).
10. Отримати доступ, як користувач, до інформаційних систем органів державної влади, перелік яких встановлений Кабінетом Міністрів України.
11. Сприяти створенню інформаційної системи Бюро та здійснювати ведення оперативного обліку в обсязі і порядку, що визначаються завданнями,

покладеними на Бюро, із дотриманням законодавства про захист персональних даних (сформувати базу результатів роботи ТУ ДБР у м. Полтаві та оперативного обліку).

12. Для удосконалення роботи ТУ ДБР у м. Полтаві, за необхідністю, підготувати пропозиції щодо введення додаткових посад державних службовців.

ОБСЯГ І ПОСЛІДОВНІСТЬ РЕАЛІЗАЦІЇ ЗАВДАНЬ

Покладені на ТУ ДБР у м. Полтаві першочергові завдання здійснюватимуться відповідно до надходження коштів на казначейський рахунок ТУ ДБР у м. Полтаві та у черговості, що забезпечує логічну поетапність початку роботи та подальшого здійснення головних функцій Бюро щодо протидії злочинності згідно з його підслідністю.

На виконання п. 1 Першочергових завдань необхідно:

- організувати проведення психофізіологічного дослідження із застосуванням поліграфа кандидатів визначених переможцями конкурсів;
- направляти запити на проведення спеціальних перевірок (стосовно кандидатів на посади, які визначені законодавством);
- призначати на посади переможців конкурсів (накази по особовому складу);
- розробити Положення ТУ ДБР у м. Полтаві;
- розробити положення структурних підрозділів ТУ ДБР у м. Полтаві та посадові інструкції;
- раціонально розподілити функціональні обов'язки між співробітниками;
- скласти перспективні та поточні плани. Підготувати план роботи ТУ ДБР у м. Полтаві на I півріччя 2019 р., квартальні плани роботи структурних підрозділів;
- розробити графіки чергувань слідчих та графіки відповідальних від керівництва;
- підготувати інші внутрішньо-організаційні документи щодо режиму роботи ТУ ДБР у м. Полтаві, внутрішнього службового розпорядку тощо;
- для осіб, прийнятих на роботу до ТУ ДБР у м. Полтаві, які не мають досвіду практичної роботи за спеціальністю, організувати проходження стажування строком від шести місяців до одного року;
- закріпити за вищевказаними працівниками наставників з числа досвідчених (за попереднім місцем роботи) співробітників;
- інформувати громадськість про наявні вакансії в структурних підрозділах ТУ ДБР у м. Полтаві, з метою заохочення до участі у відкритих конкурсах на заміщення вакантних посад в установленому законодавством порядку.

На виконання п. 2 Першочергових завдань необхідно:

- прийняти в користування приміщення для ТУ ДБР у м. Полтаві за адресою: вулиця Соборності, 37 в м. Полтава;

➤ почати експлуатувати будівлю: розподілити кабінети та робочі місця, перевірити функціонування енергетичних комунікацій (електропостачання, теплоносії, вода), роботу ліній зв'язку, підготувати приміщення до зими та опалювального сезону;

➤ укласти договори на отримання комунальних послуг, послуг поштового та стаціонарного телефонного зв'язку, доступ до мережі Інтернет;

➤ налагодити співпрацю з службою урядового кур'єрського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України;

➤ створити захищені лінії зв'язку.

На виконання п. 3 Першочергових завдань необхідно:

➤ скласти кошторис та помісячні плани асигнувань;

➤ визначити Річну потребу в товарах, роботах та послугах ТУ ДБР у м. Полтаві;

➤ призначити Уповноважену особу з питань закупівель та організувати здійснення нею закупівлі товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб;

➤ провести закупівлю необхідних меблів, сучасної електронної техніки (комп'ютерів, принтерів, копіювальної техніки, серверів, стаціонарних телефонів-факсів, іншої оргтехніки тощо), ліцензійного програмного забезпечення;

➤ налаштувати внутрішню комп'ютерну мережу (ІТ-інфраструктуру);

➤ отримати службові автомобілі та заключити договори на їх технічне обслуговування;

➤ провести закупівлю необхідних канцтоварів;

➤ забезпечити монтаж обладнання пожежної сигналізації;

➤ заключити договори на отримання послуг з озброєної охорони будівлі та охоронної сигналізації;

➤ створити сучасні умови праці для слідчих, оперативних співробітників, держслужбовців та забезпечити високотехнологічним обладнанням для роботи аналітичних підрозділів (сектору організаційно-адміністративного та аналітичного забезпечення, сектору інформаційно-аналітичної розвідки);

➤ придбати новітню техніку для сектору криміналістики та експертної роботи ТУ ДБР у м. Полтаві та створити лабораторію для проведення досліджень та експертиз. З даного питання взаємодіяти з Науково-дослідним експертно-криміналістичним центром при ГУ НП в Полтавській області;

➤ облаштувати в приміщенні ТУ ДБР у м. Полтаві спеціальну кімнату для прихованого впізнання підозрюваних (розділену з одного боку затемненим та шумонепрохідним склом);

➤ обладнати приміщення ТУ ДБР у м. Полтаві сучасною пропускнуою системою.

На виконання п. 4 Першочергових завдань необхідно:

➤ узгодити з прокуратурою питання доступу до ЄРДР;

- визначити коло осіб (керівників, слідчих, працівників у сфері аналітики), яким необхідний цей доступ;
- забезпечити можливість опрацьовувати данні з ЄРДР сектором організаційно-адміністративного та аналітичного забезпечення (можливо і інших підрозділів за потребою, як користувачів).

На виконання п. 5 Першочергових завдань, у взаємодії із обласним управлінням Служби безпеки України, необхідно:

- оформити допуски до державної таємниці для співробітників ТУ ДБР у м. Полтаві;
- обладнати технічно, із дотриманням вимог законодавства приміщення для режимно-секретної роботи;
- придбати сейфи та пожежостійкі шафи, в яких зберігатимуться документи, що містять державну таємницю.

На виконання п. 6 Першочергових завдань встановити спеціальну телефонну лінію та забезпечити її роботу для одержання заяв і повідомлень про злочини. Узгодити із центральним апаратом номер телефону «гарячої лінії».

На виконання п. 7 Першочергових завдань створити спеціальну електронну пошту ТУ ДБР у м. Полтаві для подачі заяв та повідомлень про вчинені злочини та через ЗМІ поінформувати громадськість про можливість подання таких заяв засобами електронного зв'язку.

На виконання п. 8 Першочергових завдань, спільно з фахівцями центрального апарату Бюро, а саме: Відділу по роботі з громадськістю та ЗМІ Бюро та Управління забезпечення діяльності Бюро, організувати обслуговування офіційної веб-сторінки ТУ ДБР у м. Полтаві.

На виконання п. 9 Першочергових завдань необхідно:

- створити підрозділи (групи), які будуть розташовані безпосередньо на територіях обслуговування у Дніпропетровській, Полтавській, Сумській, Харківській областях або чергові слідчо-оперативні та розшуково-оперативні групи, групи затримання;
- за начальниками слідчих відділів закріпити кураторство по областям, які входять до території обслуговування;
- визначити місцезнаходження слідчих підрозділів (груп) ТУ ДБР у м. Полтаві у кожному обласному центрі, в межах юрисдикції. Узгодити з центральним апаратом Бюро направлення на постійній або тимчасовій основі в області обслуговування погоджену кількість співробітників слідчих підрозділів ТУ ДБР у м. Полтаві;
- організувати взаємодію з іншими державними правоохоронними органами, зокрема з підрозділами Національної поліції України, Національної

гвардії України, Державної прикордонної служби України, військової служби правопорядку Міністерства оборони України, Служби безпеки України, податкової міліції Державної фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, громадськими організаціями, з метою відповідного оперативного реагування на події кримінального характеру, належного документування, проведення першочергових слідчих дій та охорони місця злочину до прибуття працівників ТУ ДБР у м. Полтаві.

На виконання п. 10 Першочергових заходів необхідно доступ до інформаційних систем органів державної влади та створення власної бази даних здійснити в межах Закону (п. 10 ч. 1 ст. 6 та п. 7 ч. 1 ст. 7) з урахуванням службової необхідності.

На виконання п. 11 Першочергових заходів необхідно, за допомогою ІТ-фахівців, брати участь у створенні єдиної інформаційної системи ДБР та забезпечити ведення оперативного обліку в обсязі і порядку, що визначаються завданнями, покладеними на Бюро, із дотриманням законодавства про захист персональних даних (формування бази результатів роботи ТУ ДБР у м. Полтаві та оперативного обліку (даних про фігурантів, тощо). Визначити відповідальну особу за цей напрям роботи.

На виконання п. 12 Першочергових заходів, за необхідністю, надавати Директору Бюро пропозиції стосовно зміни штатного розпису ТУ ДБР у м. Полтаві для покращення його роботи.

ЗАХОДИ СПІВПРАЦІ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

Одним з основних принципів Бюро є відкритість і прозорість діяльності Бюро для суспільства та демократичного цивільного контролю, підзвітності і підконтрольності визначеним законом державним органам.

Активна взаємодія із ЗМІ, регулярне інформування громадськості та участь у медіа-акціях (круглих столах, прес-клубах, конференціях) мають забезпечувати:

➤ висвітлення діяльності ТУ ДБР у м. Полтаві, спрямованої на реалізацію визначених завдань у сфері правоохоронної діяльності з метою зміцнення конституційного правопорядку в державі;

➤ дотримання законності в діяльності;

➤ підтримання умов, які унеможливають використання ТУ ДБР у м. Полтаві для обмеження прав і свобод громадян або з метою повалення конституційного ладу, усунення органів влади чи перешкоджання їх діяльності, а також в інтересах окремих осіб, політичних партій, громадських організацій;

➤ попередження та недопущення порушень конституційних прав і свобод, захист законних інтересів громадян України;

- урахування громадської думки, пропозицій громадян та громадських організацій при обговоренні й ухваленні рішень з питань діяльності ТУ ДБР у м. Полтаві у сфері правоохоронної діяльності з метою зміцнення конституційного правопорядку в державі;
- виділення відповідно до законів у необхідній кількості та раціональне використання бюджетних коштів, спрямованих на утримання і функціонування ТУ ДБР у м. Полтаві;
- використання за цільовим і функціональним призначенням державного майна, переданого в управління ТУ ДБР у м. Полтаві;
- своєчасне, повне і достовірне інформування суспільства про діяльність ТУ ДБР у м. Полтаві, забезпечення її відповідності вимогам Конституції і законів України, нормам міжнародного права, реальній криміногенній обстановці, завданням забезпечення зміцнення правопорядку відповідно до компетенції ТУ ДБР у м. Полтаві.

Напрями комунікації з громадськістю:

- висвітлення діяльності на офіційному веб-сайті, сторінках в соціальних мережах за допомогою заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіки, презентацій, відео та фотоматеріалів тощо;
- надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;
- комунікація керівництва та працівників ТУ ДБР у м. Полтаві зі ЗМІ за допомогою надання коментарів або інтерв'ю для ЗМІ, участі у брифінгах, прес-конференціях тощо;
- здійснення інформування громадян України про набір до ТУ ДБР у м. Полтаві осіб, які мають відповідати встановленим кваліфікаційним вимогам, з метою заохочення їх до участі у відкритих конкурсах на заміщення вакантних посад;
- організація та забезпечення проведення керівництвом ТУ ДБР у м. Полтаві особистого прийому громадян;
- впровадження та забезпечення функціонування телефону «гарячої лінії» та електронної пошти ТУ ДБР у м. Полтаві для отримання повідомлень про скоєння кримінальних правопорушень, підслідних Бюро, а також тих, що готуються.

Реалізація зазначених завдань та формування позитивного іміджу здійснюється шляхом виконання наступних заходів:

- прями ефіри на телебаченні і по радіо;
- актуальні інтерв'ю (тематичні рубрики в ЗМІ);
- сприяння у підготовці сюжетів на ТБ;
- активна інформаційна робота в Інтернет мережі;
- проведення відео-, фото зйомок на місцях подій, при затриманні осіб, які скоїли злочини, з подальшим наданням інформації та відзнятих матеріалів у ЗМІ.

ПРІОРИТЕТИ РОБОТИ

Після набуття основної частини матеріально-технічної бази та формування мінімально необхідної для роботи команди, а також вжиття перелічених вище заходів щодо забезпечення діяльності, ТУ ДБР у м. Полтаві зможе розпочати розслідування злочинів.

Підготовка до початку розслідувань:

- 1) Видання внутрішніх документів щодо порядку приймання та розгляду заяв та повідомлень про злочини, особливостей проведення досудового слідства та особливостей проведення оперативно-розшукової діяльності ТУ ДБР у м. Полтаві до кінця 2018 року;
- 2) Забезпечення доступу до ЄРДР співробітниками ТУ ДБР у м. Полтаві до кінця 2018 року;
- 3) Забезпечення допуску та доступу працівників ТУ ДБР у м. Полтаві до інформації з обмеженим доступом до кінця 2018 року;
- 4) Забезпечення доступу до державних баз даних, у тому числі адміністратором яких є інші правоохоронні органи до кінця 2018 року;
- 5) Фактичне розслідування перших кримінальних проваджень: кінець 2018 року – початок 2019 року.

Пріоритетом в протидії злочинності визначаються:

- Розслідування фактів незаконного збагачення працівників правоохоронних органів (стаття 368-2 Кримінального кодексу України).
- Розслідування фактів «тиску» правоохоронних органів на бізнес, підтримка ними рейдерства, зокрема у сфері аграрного господарства і промисловості та інфраструктури (можлива взаємодія ТУ ДБР у м. Полтаві з бізнес-омбудсменом).
- Виявлення кримінальних правопорушення у роботі військових комісаріатів, військових частин, вищих військових навчальних закладів (необхідна співпраця ТУ ДБР у м. Полтаві з Військовою службою правопорядку гарнізонів Міністерство оборони України на території, на яку поширює свою діяльність ТУ ДБР у м. Полтаві).
- Виявлення та розслідування злочинів в навчальних закладах системи Міністерства внутрішніх справ.
- Викриття злочинів скоєних організованими злочинними угрупованнями до складу яких входять працівники правоохоронних органів.
- Невідкладне реагування на інформацію від журналістів та громадських організацій (громадських активістів), щодо порушень законодавства посадовими особами відповідного рівня.
- Виконання вимог Європейського Союзу, зокрема дотримання Загальної декларації прав людини від 10 грудня 1948 р. (ст. 5), Міжнародного пакту про громадянські і політичні права від 16 грудня 1966 р. (ст.ст. 7 і 10), Європейської конвенції з прав людини від 4 листопада 1950 р., щодо виявлення та

розслідування фактів катування в правоохоронних органах (ст. 127 Кримінального кодексу України).

КРИТЕРІЇ ВИКОНАННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЗАВДАНЬ І ПРІОРИТЕТІВ

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Полтаві є результати його діяльності.

Узагальнюючи результати роботи ТУ ДБР у м. Полтаві за звітний період, визначити стан виконання (невиконання) поставлених завдань і пріоритетів, за такими показниками:

- кількість зареєстрованих ТУ ДБР у м. Полтаві заяв і повідомлень про злочини, віднесені до підслідності Бюро;
- обсяг, складність та категорії кримінальних проваджень;
- кількість осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності Бюро;
- кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності Бюро;
- кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду щодо вчинення ними відповідних злочинів;
- відомості про розмір збитків і шкоди, завданих злочинами, віднесеними до підслідності Бюро, стан та обсяги їх відшкодування;
- відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності Бюро, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними;
- відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок злочинів, віднесених до підслідності Бюро, яке було повернуто в Україну з-за кордону, та розпорядження ними;
- відомості про арешт майна, конфіскацію предметів та доходів від злочинів, віднесених до підслідності Бюро, та розпорядження ними.