

**Територіальне управління
Державного бюро розслідувань,
розташоване у місті Миколаєві**

РІЧНА ПРОГРАМА ДІЯЛЬНОСТІ

2018-2019

Миколаїв - 2018

ЗМІСТ

Загальні положення	3
Пріоритети діяльності	3
Завдання: обсяг та послідовність їх реалізації	4
Забезпечення слідчої та оперативної діяльності.....	8
Співпраця з громадськістю.....	9
Критерії виконання визначених завдань і пріоритетів.....	10

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване в місті Миколаєві (далі – ТУ ДБР у м. Миколаєві), є територіальним органом Державного бюро розслідувань, діє як самостійна юридична особа у межах функцій, віднесених до його компетенції Законом України «Про Державне бюро розслідувань» та зареєстровано 31 липня 2018 року.

Відповідно до ч. 4 ст. 9 Закону України «Про Державне бюро розслідувань» ТУ ДБР у м. Миколаєві здійснює свої повноваження на території Кіровоградської, Миколаївської та Одеської областей.

ТУ ДБР у м. Миколаєві виконує функції щодо запобігання, виявлення, припинення, розкриття та здійснення досудового розслідування у кримінальних провадженнях, відповідно до підслідності, визначеної кримінальним процесуальним законодавством України та вчинених суб'єктами, передбаченими ч. 4 ст. 216 КПК України, зокрема: злочини чинних високопосадовців, злочини щодо порушення прав людини під час роботи правоохоронних органів, корупційні злочини, відповідно до підслідності Державного бюро розслідувань, військові злочини, загальнокримінальні злочини, скоєні відповідним суб'єктом.

Специфіка території Кіровоградської, Миколаївської та Одеської областей та криміногенна ситуація, що склалася в зазначених регіонах, істотно вплине на інтенсивність роботи ТУ ДБР у м. Миколаєві у частині організації та проведення досудового розслідування, а також здійснення оперативно-розшукової діяльності. Тому, з метою оптимізації роботи ТУ ДБР у м. Миколаєві та оперативного реагування, документування та розслідування злочинів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, необхідно забезпечити розташування підрозділів органу досудового розслідування (слідчих груп) та оперативних підрозділів в обласних центрах в межах територіальної юрисдикції ТУ ДБР у м. Миколаєві.

ПРІОРИТЕТИ ДІЯЛЬНОСТІ

Під час виконання покладених на ТУ ДБР у м. Миколаєві завдань пріоритетами його діяльності буде своєчасне проведення всебічного, повного, неупередженого та об'єктивного розслідування злочинів, скоєних суб'єктами кримінальних правопорушень, віднесених до компетенції Бюро.

Під час реалізації своїх повноважень ТУ ДБР у м. Миколаєві буде постійно забезпечувати швидке, повне та неупереджене розслідування і судовий розгляд з тим, щоб кожен, хто вчинив кримінальне правопорушення,

був притягнутий до відповідальності в міру своєї вини, жоден невинуватий не був обвинувачений безпідставно, жодна особа не була піддана необґрунтованому процесуальному примусу, до кожного учасника кримінального провадження була застосована належна правова процедура. Кожне затримання та повідомлення про підозру повинно відбуватись у суворій відповідності нормам Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та чинному законодавству України.

У своїй діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві буде неухильно дотримуватись принципів:

▶ верховенства права, відповідно до якого людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються найвищою соціальною цінністю, а права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Відповідно, захист прав людини та основоположних свобод є пріоритетом під час здійснення оперативно-розшукової діяльності та проведення досудового розслідування;

- ▶ законності, справедливості;
- ▶ неупередженості, незалежності і персональної відповідальності кожного працівника ТУ ДБР у м. Миколаєві;
- ▶ прозорості та відкритості діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві, підзвітності і підконтрольності визначеним законом державним органам;
- ▶ політичної нейтральності та позапартійності;
- ▶ єдиноначальності у поєднанні з колективним способом реалізації окремих повноважень ТУ ДБР у м. Миколаєві.

ЗАВДАННЯ: ОБСЯГ ТА ПОСЛІДОВНІТЬ ЇХ РЕАЛІЗАЦІЇ

Для початку роботи ТУ ДБР у м. Миколаєві необхідно вирішити питання адміністративного, матеріального-технічного, кадрового, законодавчого характеру та інші.

1. Питання адміністративного та матеріально-технічного характеру

Відправною точкою для початку роботи ТУ ДБР у м. Миколаєві є отримання адміністративних приміщень, які забезпечать його потреби, в тому числі, слідчих та оперативних підрозділів.

Приміщення ТУ ДБР у м. Миколаєві, де будуть розташовані його структурні підрозділи, мають відповідати таким вимогам:

- ▶ загалом розміщувати понад 100 працівників ТУ ДБР у м. Миколаєві;
- ▶ бути облаштованими пожежною та охоронною сигналізацією, забезпечені цілодобовою охороною адміністративної будівлі та прилеглої території;

► за своїми інженерно-технічними характеристиками відповідати вимогам законодавства щодо роботи з матеріальними носіями секретної інформації;

► мати можливість для належного облаштування та підключення до мережі Інтернет, та відповідних комунікацій;

► відповідати умовам для роботи спеціалістів слідчих та оперативних підрозділів.

Для належного матеріально-технічного забезпечення ТУ ДБР у м. Миколаєві мають бути вжиті такі заходи:

► складання кошторисів та помісячних планів асигнувань ТУ ДБР у м. Миколаєві;

► затвердження ТУ ДБР у м. Миколаєві як розпорядника бюджетних коштів і подання відповідної документації до Головного управління Державної казначейської служби України у Миколаївській області;

► визначення обсягу фінансових ресурсів, необхідних для забезпечення належного рівня функціонування ТУ ДБР у м. Миколаєві, як розпорядника бюджетних коштів;

► створення тендерного комітету та організація здійснення ним закупівлі товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб ТУ ДБР у м. Миколаєві

2. Організаційна структура ТУ ДБР у м. Миколаєві



З метою підвищення ефективності роботи планується оптимізація структури ТУ ДБР у м. Миколаєві, а саме: створення постійно діючих підрозділів на місцях для забезпечення розташування слідчих у м. Кропивницький (на території Кіровоградської області) та м. Одеса (на території Одеської області).

Для забезпечення ефективності та результативності роботи ТУ ДБР у м. Миколаєві не менш важливим є:

- ▶ чітке визначення функціональних обов'язків і повноважень усіх структурних підрозділів ТУ ДБР у м. Миколаєві та кожного працівника особисто;

- ▶ оптимізація навантаження на працівників ТУ ДБР у м. Миколаєві, звільнення працівників від виконання другорядних функцій, що не впливають на кінцеві результати роботи;

- ▶ обов'язкове запровадження передових інформаційно-телекомунікаційних технологій для оптимізації технічної роботи, складання та подання звітів, оформлення матеріалів кримінальних проваджень тощо.

3. Розробка ІТ-інфраструктури та кібербезпека ТУ ДБР у м. Миколаєві

Одним із пріоритетів на етапі становлення є побудова ІТ-інфраструктури, яка відповідатиме сучасним міжнародним стандартам та забезпечить ефективну реалізацію завдань та пріоритетів ТУ ДБР у м. Миколаєві, в тому числі:

- ▶ сучасне апаратне оснащення (комп'ютери, сервери, мережа тощо);
- ▶ програмне забезпечення;
- ▶ ІТ-проекти;
- ▶ інформаційні бази даних;
- ▶ забезпечення належного супроводження усіх ІТ-процесів відповідними кваліфікованими кадрами тощо.

Окрема увага повинна приділятися захисту баз даних, кібербезпеці всіх ІТ-процесів у ТУ ДБР у м. Миколаєві. Зокрема, повинні враховуватися стандарти безпечного налаштування баз даних, операційних систем, корпоративної мережі та її елементів, захист серверів та баз даних, виявлення та попередження вторгнень до комп'ютерної системи Бюро, керування ризиками кібербезпеки, парольна політика, стандарти керування обліковими записами в інформаційних системах, забезпечення контролю за дисципліною користування комп'ютерною технікою працівниками ТУ ДБР у м. Миколаєві запобігання та припинення фактів використання програмного забезпечення, що порушує авторське та суміжні права, забезпечення відповідного програмного забезпечення, призначеного для захисту даних тощо.

4. Перелік організаційно-розпорядчих документів, які мають бути розроблені/затверджені у ТУ ДБР у м. Миколаєві:

- ▶ Положення про ТУ ДБР у м. Миколаєві;
- ▶ регламент діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві;
- ▶ положення про слідчі, оперативні відділи та інші структурні підрозділи;
- ▶ наказ про розподіл обов'язків між Директором ТУ ДБР у м. Миколаєві, першим заступником Директора та заступником Директора;
- ▶ посадові інструкції працівників ТУ ДБР у м. Миколаєві;
- ▶ інші документи з питань організації функціонування ТУ ДБР у м. Миколаєві.

5. Формування команди професійних, мотивованих співробітників та підвищення кваліфікації і стажування працівників ТУ ДБР у м. Миколаєві

Основа формування команди - спільні цінності, які об'єднують співробітників ТУ ДБР у м. Миколаєві.

Реалізація цих цінностей у повсякденній діяльності покликана забезпечити ефективність роботи кожного працівника, безперешкодно внутрішню комунікацію та конструктивну атмосферу у колективі на засадах взаємоповаги та взаємодопомоги. Це, у свою чергу, допоможе досягти максимальної ефективності виконання покладених на ТУ ДБР у м. Миколаєві завдань.

ТУ ДБР у м. Миколаєві зацікавлене у підвищенні кваліфікації своїх працівників та сприятиме удосконаленню їх професійних навичок і особистому розвитку.

Для осіб, які не мають досвіду практичної роботи за спеціальністю буде організовано та забезпечено проходження стажування строком від шести місяців до одного року.

Під час проведення стажування пріоритетами мають бути оволодіння сучасними методами проведення розслідувань та здійснення оперативно-розшукової діяльності, із набуттям практичних навичок в галузях криміналістики, економіки, інформаційних технологій, кримінології, судової експертизи, психології тощо.

У рамках стажування та підвищення кваліфікації працівників слідчих та оперативних підрозділів ТУ ДБР у м. Миколаєві заплановано:

- ▶ участь у навчальних курсах та тренінгах на базі вищих навчальних закладів, які здійснюють підготовку кадрів для слідчих і оперативних підрозділів правоохоронних органів України;
- ▶ обмін досвідом із слідчими та оперативними підрозділами інших правоохоронних органів.

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СЛІДЧОЇ ТА ОПЕРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Для реалізації завдань ТУ ДБР у м. Миколаєві в сфері запобігання, виявлення, припинення, розкриття і розслідування злочинів, віднесених до підслідності Бюро, мають бути виконані такі завдання:

- 1) забезпечити виконання ТУ ДБР у м. Миколаєві функції своєчасного попередження, припинення і розкриття злочинів, віднесених до його компетенції;
- 2) забезпечити виконання ТУ ДБР у м. Миколаєві функції досудового розслідування, відповідно до визначеної законодавством підслідності:
 - ▶ забезпечити неухильне виконання вимог КПК України щодо проведення досудових розслідувань на підставі отриманих заяв, повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення;
 - ▶ забезпечити в установленому порядку прийом матеріалів кримінальних проваджень, що підслідні Державному бюро розслідувань, які перебувають в іншому органі досудового розслідування на стадії досудового розслідування, а також швидку організацію їх розслідування;
- 3) забезпечити здійснення ТУ ДБР у м. Миколаєві оперативно-розшукової діяльності (за умови внесення відповідних змін у законодавство);
- 4) забезпечити здійснення розшуку осіб, які переховуються від слідства та суду за вчинення злочинів;
- 5) забезпечити ефективну роботу гласних і негласних штатних та позаштатних працівників на підставах та в порядку, встановлених чинним законодавством, дотримуючись умов добровільності і конфіденційності цих відносин;
- 6) з урахуванням результатів практичної діяльності надати пропозиції для розробки та затвердження методики розслідування окремих видів злочинів, підслідних Державному бюро розслідувань;
- 7) забезпечити виконання заходів щодо відшкодування завданих злочинами збитків і шкоди, а також заходів для повернення в Україну з-за кордону коштів та іншого майна, одержаних внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань;
- 8) забезпечити виконання запитів про надання правової допомоги, які надійшли від компетентних органів іноземних держав;
- 9) забезпечити контроль за діяльністю структурних підрозділів та їх посадових осіб;
- 10) забезпечити відповідно до законодавства додержання режиму захищеної законом таємниці та іншої інформації з обмеженим доступом, а

також визначеного законом порядку оприлюднення та надання доступу до публічної інформації.

З метою створення умов для належного виконання цих завдань на установчому етапі необхідно пройти низку процедур щодо прийому матеріалів проваджень від органів прокуратури України та вжити інших заходів, які дозволять повноцінно інтегруватися у систему правоохоронних органів України та діяти в правовому полі.

Серед них:

- ▶ забезпечити доступ до Єдиного реєстру досудових розслідувань;
- ▶ забезпечити доступ до інформаційних систем органів державної влади згідно із затвердженим Кабінетом Міністрів України переліком таких баз даних;
- ▶ отримати допуски та дозволи до державної таємниці для відповідних посад у ТУ ДБР у м. Миколаєві.

СПІВПРАЦЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

Одним з основних принципів ТУ ДБР у м. Миколаєві є відкритість і прозорість діяльності для суспільства в межах чинного законодавства. ТУ ДБР у м. Миколаєві діє гласно тією мірою, що не порушує права і свободи людини і громадянина, не суперечить вимогам кримінального процесуального законодавства та законодавства про державну таємницю.

Комунікація з громадянським суспільством буде відбуватись у таких напрямках:

- ▶ висвітлення діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві на офіційному веб-сайті та на сайті Бюро, сторінках в соціальних мережах за допомогою заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіки, презентацій, відео та фотоматеріалів тощо;
- ▶ надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;
- ▶ зустрічі керівництва ТУ ДБР у м. Миколаєві з провідними експертами, активістами, лідерами громадської думки, участь у роботі круглих столів, дискусій, тощо;
- ▶ комунікація керівництва та працівників ТУ ДБР у м. Миколаєві зі ЗМІ за допомогою надання коментарів або інтерв'ю для ЗМІ, участі у брифінгах, прес-конференціях тощо;
- ▶ залучення представників ЗМІ до проведення комунікаційних кампаній ТУ ДБР у м. Миколаєві з населенням регіону з метою утвердження авторитету держави, зміцнення правопорядку та законності, насамперед, під

час формування підрозділів та добору працівників на службу в Державне бюро розслідувань;

► здійснення інформування громадян України про набір до ТУ ДБР у м. Миколаєві осіб, які мають відповідати встановленим кваліфікаційним вимогам з метою формування їх мотивації щодо участі у відкритих конкурсах на заміщення вакантних посад.

Інші форми комунікації з громадськістю:

► організація та забезпечення проведення керівництвом ТУ ДБР у м. Миколаєві особистого прийому громадян;

► впровадження та забезпечення функціонування телефону «гарячої лінії» та електронної пошти ТУ ДБР у м. Миколаєві для отримання повідомлень про скоєння кримінальних правопорушень, підслідних Бюро, а також тих, що готуються;

► виконання вимог законодавства щодо забезпечення демократичного цивільного контролю за діяльністю ТУ ДБР у м. Миколаєві.

З цією метою ТУ ДБР у м. Миколаєві:

► організовує та/або бере участь у відкритих для громадськості слуханнях з питань діяльності Бюро, виконання покладених на нього завдань, додержання ним законодавства, прав і свобод людини і громадянина (можливо шляхом проведення брифінгів);

► інформує Директора Державного бюро розслідувань про виконання покладених завдань, додержання законодавства, прав і свобод людини і громадянина;

► впроваджує та використовує інші заходи співпраці з громадськістю, які за формою і змістом не суперечать Конституції та законам України.

КРИТЕРІЇ ВИКОНАННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЗАВДАНЬ ТА ПРІОРИТЕТІВ

1. Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві з питань виконання покладених завдань щодо запобігання, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до його компетенції, є статистичні дані про результати діяльності, зокрема:

► кількість зареєстрованих ТУ ДБР у м. Миколаєві заяв і повідомлень про злочини;

► кількість оперативно-розшукових справ, заведених ТУ ДБР у м. Миколаєві, та їх результативність (за наявності прийняття змін до чинного, на теперішній час, законодавства України);

► обсяг, складність та категорії кримінальних проваджень;

- ▶ кількість осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними злочинів;
- ▶ кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними злочинів;
- ▶ кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду щодо вчинення ними відповідних злочинів;
- ▶ відомості про розмір збитків і шкоди, завданих злочинами, стан та обсяги їх відшкодування;
- ▶ відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними;
- ▶ відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок злочинів, яке було повернуто в Україну з-за кордону, та розпорядження ними;
- ▶ відомості про арешт майна, конфіскацію предметів та доходів від злочинів, та розпорядження ними.

2. Критеріями оцінки ефективності керівництва ТУ ДБР у м. Миколаєві є:

- ▶ стан виконання покладених завдань;
- ▶ результати взаємодії ТУ ДБР у м. Миколаєві з іншими правоохоронними органами, а також іншими підприємствами, установами та організаціями в межах своєї компетенції;
- ▶ укомплектованість та якісна характеристика штату ТУ ДБР у м. Миколаєві, умови та стан виконання програм з професіоналізації персоналу та кадрової політики;
- ▶ стан фінансово-господарської дисципліни щодо ефективного та раціонального використання коштів державного бюджету, що виділені на функціонування ТУ ДБР у м. Миколаєві.

3. Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві з питань забезпечення законності, справедливості, неупередженості, незалежності і персональної відповідальності кожного працівника є:

- ▶ кількість дій працівників, що були оскаржені в установленому законом порядку, а також відомості про розмір завданих такими діями збитків і шкоди; стан та обсяги їх відшкодування; результати притягнення винних осіб до відповідальності;
- ▶ повноту вжитих заходів реагування щодо усунення порушень законів, причин та умов, що їм сприяли.

4. Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві із забезпечення принципу прозорості та відкритості є:

► своєчасність і повнота інформування державних органів влади, органів місцевого самоврядування та громадськості про стан законності в діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві, заходи щодо її зміцнення, дотримання при цьому прав громадян і юридичних осіб.

5. Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві з питань забезпечення дотримання у своїй діяльності принципу верховенства права, а також захисту прав під час здійснення оперативно-розшукової діяльності та проведення досудового розслідування, є:

► своєчасність реагування на порушення законності під час виконання ТУ ДБР у м. Миколаєві покладених завдань, результати проведених перевірок таких фактів;

► своєчасне вжиття заходів щодо недопущення порушення прав і свобод людини і громадянина, їх поновлення та притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності.