

**ДЕРЖАВНЕ БЮРО
РОЗСЛІДУВАНЬ**

Fiat justitia, ne pereat mundus

**Територіальне управління
Державного бюро розслідувань, розташоване у місті
Краматорську**

**РІЧНА ПРОГРАМА ДІЯЛЬНОСТІ
2019-2020**

Краматорськ – 2019

ЗМІСТ

Загальні положення	3
Пріоритети роботи	5
Обсяг і послідовність реалізації поставлених завдань	6
Заходи співпраці з громадськістю	9
Критерії виконання визначених завдань і пріоритетів	10

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Державне бюро розслідувань – новий правоохоронний орган, створення якого передбачено зобов'язаннями при вступі України до Ради Європи. Створення Державного бюро розслідувань обумовлено вимогами Конституції України, Кримінального процесуального кодексу України і пов'язано з необхідністю позбавлення органів прокуратури функції здійснення досудового розслідування кримінальних правопорушень.

Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у місті Краматорську (далі – Територіальне управління), поширює свою діяльність на Донецьку і Луганську області, є територіальним органом Державного бюро розслідувань, який функціонує в регіоні із складною криміногенною обстановкою і нестабільною військово-політичною ситуацією.

Значна протяжність кордону із Російською Федерацією, наближеність до лінії розмежування із окупованими територіями та велика концентрація співробітників правоохоронних органів та військовослужбовців, що потенційно можуть бути об'єктами розслідування з боку Територіального управління, визначають специфіку виконання його завдань на цій відповідальній ділянці.

До специфіки регіону належить високий рівень нелегального обігу зброї й наявність значної кількості осіб, здатних її кваліфіковано застосувати з протиправною метою.

Територіальне управління діє на підставі Положення, що затверджено Директором ДБР, та у відповідності до Конституції України, Закону України «Про Державне бюро розслідувань», відповідних законодавчих актів України, Стратегічної програми діяльності Державного бюро розслідувань на 2017 - 2022 рр., зокрема забезпечує своєчасне запобігання, припинення, швидке розкриття та організацію проведення всебічного, повного та об'єктивного розслідування злочинів, вчинених особами, перелік яких визначено в пункті 4 статті 216 Кримінального процесуального кодексу України, а саме:

1) Вищі посадові особи*:

- Президент України, повноваження якого припинено;
- Прем'єр-міністр України, член Кабінету Міністрів України, перший заступник та заступник міністра;
- Член Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення; Голова Державного комітету телебачення і радіомовлення України;
- Член Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, Антимонопольного комітету України;
- Голова Фонду державного майна України, його перший заступник та заступник;
- член Центральної виборчої комісії;
- народний депутат України;
- Уповноважений Верховної Ради України з прав людини;
- Генеральний прокурор України, його перший заступник та заступник;

- Директор Національного антикорупційного бюро України;
- Голова Національного банку України, його перший заступник та заступник;
- Секретар Ради національної безпеки і оборони України, його перший заступник та заступник;
- Постійний Представник Президента України в Автономній Республіці Крим, його перший заступник та заступник;
- Радник або помічник Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України;
- суддя;
- працівник правоохоронного органу;
- особа, посада якої належить до категорії "А", крім випадків, коли досудове розслідування цих злочинів віднесено до підслідності Національного антикорупційного бюро України.

2) Службові особи НАБУ та САП*:

- службові особи Національного антикорупційного бюро України;
- заступник Генерального прокурора-керівник Спеціалізованої антикорупційної прокуратури;
- інші прокурори Спеціалізованої антикорупційної прокуратури.

*крім випадків, коли досудове розслідування цих злочинів віднесено до підслідності детективів підрозділу внутрішнього контролю НАБУ.

3) Особи, які вчинили військові злочини, крім передбачених статтею 422 Кримінального кодексу України.

Загальна контактна інформація Територіального управління:

адреса: 84326, м. Краматорськ, вул. Героїв України, 21;

телефони: +38 (095) 554 84 24; +38 (098) 454 84 24;

електронна пошта: public.kk@dbr.gov.ua;

офіційний вебпортал: <https://dbr.gov.ua/ter/kramatorsk>

Територіальне управління є юридичною особою (код ЄДРПОУ 42331094), має самостійний баланс, рахунки в органах Державної казначейської служби України, печатку із зображенням Державного Герба України і своїм найменуванням.

Структура Територіального управління:

1. Керівництво:

- Директор;
- перший заступник директора;
- заступник директора-начальник слідчого управління.

2. Слідчі підрозділи (слідче управління):

- перший слідчий відділ (відділ з розслідування злочинів у сфері службової діяльності та корупції);
- другий слідчий відділ (відділ з розслідування злочинів, вчинених

працівниками правоохоронних органів та у сфері правосуддя);

- третій слідчий відділ (відділ з розслідування військових злочинів).

3. Оперативні підрозділи:

- відділ супроводження оперативними підрозділами досудових розслідувань;
- відділ оперативних розробок;
- відділ інформаційно-аналітичної розвідки.

4. Інші:

- сектор документального забезпечення;
- сектор режимно-секретної роботи та захисту інформації;
- сектор організаційно-адміністративного та аналітичного забезпечення;
- сектор матеріально-технічного забезпечення;
- сектор договірної роботи та правового забезпечення;
- сектор кадрової роботи та державної служби;
- фінансово-економічний сектор;
- спеціаліст по зв'язкам з громадськістю та засобами масової інформації.

ПРІОРИТЕТИ РОБОТИ

За даними соціологічного опитування, яке було проведене Фондом «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва та фірмою «Юкрейніан соціолоджі сервіс», свобода, справедливість та безпека займають перші місця серед основних цінностей українців.

Оцінка населенням змін у ситуації з правами людини, які відбулися з часів Євромайдану, залишається достатньо песимістичною. Лише 4% вважають, що ситуація в цій сфері покращилася. Натомість 34% зазначили, що ситуація однозначно стала гіршою, а ще 29% вважають, що ніяких змін не відбулося. Дослідження показує, що менше половини українців пробували захищати власні права. Більшість людей зневірені, що свідчить про серйозну кризу довіри населення до влади та механізмів захисту прав людини.

Як наслідок зневіри, серед способів захисту своїх прав українці намагаються використовувати і неправові методи, в тому числі протизаконні засоби захисту, що по суті підриває довіру до правових способів захисту. Адже, коли одна людина чесно йде до правоохоронного органу або суду для захисту, а інша використовує дружні стосунки з правоохоронцем, суддею чи дає їм хабар, то чесна людина не тільки перестає вірити в цей правовий механізм, а й зневірюється у можливості захистити власні права в такий спосіб. Це примушує її надалі відмовитися від спроб захисту власних прав через неприйняття неправових методів або скористатися в майбутньому такими ж незаконними методами.

Один із основних наших пріоритетів повернути довіру громадян до правових методів захисту своїх прав та встановлення справедливості у суспільстві шляхом незалежного та всебічного розслідування злочинів задля притягнення винних до відповідальності, незважаючи на їхні посади, зв'язки та

ресурси.

Так, для одержання заяв і повідомлень про злочини, досудове розслідування у яких здійснюють слідчі Територіального управління, відповідно до підслідності, визначеної Кримінальним процесуальним кодексом України, створено спеціальну телефонну лінію +38 (095) 554 84 24, +38 (098) 454 84 24 та забезпечено можливість подання таких заяв і повідомлень, у тому числі без зазначення прізвища, імені, по батькові (найменування) потерпілого або заявника телефоном, а також через офіційний вебсайт Державного бюро розслідувань та засобами електронного зв'язку public.kk@dbp.gov.ua.

Заяви чи повідомлення про злочини, в яких не зазначені прізвище, ім'я, по батькові (найменування) потерпілого або заявника, будуть розглянуті у Територіальному управлінні за умови, що відповідна інформація стосується конкретної особи або містить фактичні дані про вчинення тяжкого чи особливо тяжкого злочину, які можуть бути перевірені.

З метою практичної реалізації громадянами України наданого їм Конституцією України права вносити в органи державної влади, пропозиції про поліпшення їх діяльності, забезпечення громадянам України можливості для участі в управлінні державними справами, для впливу на поліпшення роботи Територіального управління, для відстоювання своїх прав і законних інтересів та відновлення їх у разі порушення, у Територіальному управлінні організовано особистий прийом громадян керівництвом та посадовими особами структурних підрозділів Територіального управління. Особистий прийом здійснюється відповідно до графіку, розміщеного на офіційному вебсайті.

ОБСЯГ І ПОСЛІДОВНІСТЬ РЕАЛІЗАЦІЇ ЗАВДАНЬ

1. Розвиток інфраструктури і штату

15 листопада 2018 року Територіальному управлінню було передане в оренду приміщення, розташоване за адресою: м. Краматорськ, вул. Героїв України, 21. Розміщення Територіального управління в даній будівлі є тимчасовим рішенням. В 2020 році планується змінити місце розташування Територіального управління на постійне. Будівля, в яку здійснюватиметься переїзд, потребує реконструкції та ремонтних робіт на суму до 31 млн грн.

Східна та північна частина Луганської області межує із територією Російської Федерації, на кордоні з якою знаходиться 4 міжнародні автомобільні пункти пропуску. З території Російської Федерації та тимчасово окупованих територій Луганської області в будь-який час може мати місце військове вторгнення на територію України при можливому загостренні суспільно-політичної ситуації.

Для контролю за дотриманням порядку на лінії розмежування та суспільним порядком в регіоні в цілому, на території Луганської області зосереджена велика кількість підрозділів Збройних сил України та Міністерства внутрішніх справ України.

При великому скупченні людей, які обізнані із професійним поведінням зі зброєю та військовою технікою, постійному емоційному стресі серед військовослужбовців, виникають ситуації, що призводять до скоєння кримінальних правопорушень різного ступеню тяжкості (спричинення собі або іншим військовослужбовцям каліцтва, самовільне залишення військових частин, дорожньо-транспортні події за участю військової техніки тощо).

З метою фіксації обставин та слідів злочинів, належного процесуального оформлення доказової бази, слідчими Територіального управління здійснюються виїзди до місця події. Разом з тим, наприклад виїзд із міста Краматорська до районних центрів в Луганській області – Станиця Луганська, Мілове, Марківка, Новопсков для огляду місця події триває близько 4,5 години. За цей час за об'єктивними (зміна погодних умов) та суб'єктивними (правоохоронці та військовослужбовці мають час на знищення доказової бази та спотворення обставин події) факторами може бути втрачений будь-який сенс таких виїздів та назавжди втрачені сліди злочину, речові докази.

Для вирішення цієї проблеми планується розміщення слідчих груп Територіального управління на постійній основі на території Луганської області, що дозволить максимально швидко та якісно реагувати на злочини скоєні на території цієї області.

2. Оптимізація та удосконалення організації здійснення досудових розслідувань

З моменту початку здійснення Територіальним управлінням досудового розслідування у кримінальних провадженнях спостерігається постійне щомісячне збільшення їх кількості.

Збільшення залишку кримінальних проваджень у кожного слідчого призводить до неякісного здійснення досудового розслідування у всіх кримінальних провадженнях. На теперішній час, середнє навантаження кожного слідчого Територіального управління складає 40 кримінальних проваджень (у Третньому слідчому відділі – 70).

До збільшення залишку кримінальних проваджень призводить також фактична відсутність на теперішній час в штаті Територіального управління у м. Краматорську власних оперативних підрозділів, які б могли здійснювати якісний оперативний супровід у кримінальних провадженнях, розпочатих нашими слідчими безпосередньо на підставі заяв та повідомлень громадян та юридичних осіб про протиправну діяльність представників правоохоронних органів.

Для оптимізації навантаження на слідчих, удосконалення організації здійснення досудових розслідувань у 2020 році заплановано ряд заходів, а саме:

- змінити чисельність слідчих в Третньому слідчому відділі і передати всі кримінальні провадження по військовим злочинам із Першого та Другого слідчих відділів до Третього слідчого відділу, що дозволить Першому та Другому слідчому відділам максимально зосередити свою увагу на розслідуванні кримінальних проваджень свого основного спрямування;

- визначити в кожному слідчому відділі Територіального управління чітку спеціалізацію окремих слідчих на здійсненні досудового розслідування у кримінальних провадженнях визначених категорій (корупційні злочини, катування, службові злочини, дорожньо-транспортні події) враховуючи аналіз показників слідчих за час перебування на посадах в Територіальному управлінні та баченні керівників слідчих відділів індивідуальних можливостей кожного слідчого;

- якісно оновити склад/ здійснити «самоочищення» слідчих відділів, враховуючи індивідуальні показники кожного слідчого;

- сформувати власні оперативні підрозділи за результатами конкурсного відбору, що розпочався у вересні 2019 року.

3. Взаємодія та співпраця з іншими правоохоронними органами

Необхідною складовою результативної діяльності Територіального управління є продовження взаємодії та співпраці з іншими правоохоронними органами, у складі яких діють оперативні підрозділи:

Національної поліції України – підрозділи кримінальної та спеціальної поліції, внутрішньої безпеки; захисту економіки;

Служби безпеки України – контррозвідка, військова контррозвідка, спеціальні підрозділи по боротьбі з корупцією та організованою злочинністю, оперативно-технічні підрозділи, підрозділи внутрішньої безпеки, оперативного документування;

Державної прикордонної служби України – розвідувальні органи спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у справах охорони державного кордону (агентурна розвідка, підрозділи оперативно-технічні, власної безпеки), оперативно-розшукові підрозділи відповідно спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у справах охорони державного кордону та його територіальних органів, підрозділи з охорони державного кордону органів охорони державного кордону та Морської охорони, забезпечення внутрішньої безпеки, забезпечення власної безпеки, оперативного документування та оперативно-технічними;

органи доходів і зборів – оперативні підрозділи податкової міліції і підрозділи, які ведуть боротьбу з контрабандою;

органи і установи виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної кримінально-виконавчої служби України.

4. Навчання і розвиток працівників

Територіального управління зацікавлене у підвищенні кваліфікації своїх працівників та сприятиме удосконаленню їх професійних навичок і особистому розвитку.

З метою оволодіння сучасними методами проведення розслідувань та здійснення оперативно-розшукової діяльності, набуття практичних навичок у галузях криміналістики, економіки, інформаційних технологій, кримінології, судової експертизи, психології тощо, Територіальним управлінням планується

впродовж 2020 року забезпечити безперервний професійний розвиток працівників за відповідними програмами навчання.

Впровадження європейських стандартів захисту прав і свобод людини, з дотриманням принципів рівності та взаємоповаги - основний постулат у повсякденній роботі наших працівників.

Протягом 2020 року розроблятимуться програми підвищення кваліфікації, перепідготовки та спеціальні програми підвищення кваліфікації для слідчих. Працівники Територіального управління перейматимуть кращі світові практики у боротьбі з топ-злочинністю та досвід колег з-за кордону. Переговори з даних питань уже ведеться з Консультативною місією Європейського Союзу в Україні та перебувають на етапі затвердження відповідної програми.

З метою прийняття рішення щодо планування кар'єри державних службовців, виявлення потреби у професійному навчанні та визначення якості виконання поставлених завдань, в кінці 2019 року проводитиметься оцінювання державних службовців Територіального управління. За результатами оцінювання буде прийнято рішення, щодо подальшого розвитку працівників Територіального управління.

ЗАХОДИ СПІВПРАЦІ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

Одним із основних принципів роботи Територіального управління є відкритість і прозорість діяльності для суспільства та демократичного цивільного контролю, підзвітність і підконтрольність визначеним законом державним органам. Територіальне управління працює відкрито в межах, що не порушує права і свободи людини і громадянина та не суперечить вимогам чинного законодавства.

Діяльність Територіального управління здійснюватиметься в тісній співпраці та взаємодії з громадськістю, місцевими територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства.

Заходи співпраці з громадськістю мають забезпечувати:

- урахування громадської думки, пропозицій громадян та громадських організацій під час обговорення й ухвалення рішень з питань діяльності Територіального управління у сфері правоохоронної діяльності з метою зміцнення конституційного правопорядку в державі;
- своєчасне, повне і достовірне інформування суспільства про діяльність Територіального управління, забезпечення її відповідності вимогам Конституції і законам України, нормам міжнародного права, завданням забезпечення зміцнення правопорядку відповідно до компетенції;
- висвітлення діяльності Територіального управління на офіційному вебсайті, сторінках в соціальних мережах за допомогою заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіки, презентацій, відео- та фотоматеріалів тощо;
- надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;
- зустрічі керівництва Територіального управління з провідними

експертами, активістами, лідерами громадської думки, участь у роботі круглих столів, дискусій тощо;

- комунікацію керівництва та працівників Територіального управління із засобами масової інформації шляхом надання коментарів або інтерв'ю, участі у брифінгах, прес- конференціях тощо;

- проведення публічних лекцій, виступів та дискусій для всіх зацікавлених аудиторій, у тому числі студентів юридичних вузів (Донецький юридичний інститут МВС України, Луганський державний університет внутрішніх справ імені Е.О. Дідоренка тощо);

- організацію та проведення керівництвом Територіального управління, а також керівниками його підрозділів особистого прийому громадян;

- спрямування діяльності на реалізацію визначених завдань у сфері правоохоронної діяльності з метою зміцнення конституційного правопорядку в державі;

- підтримання умов, які унеможливають використання Територіального управління для обмеження прав і свобод громадян або з метою повалення конституційного ладу, усунення органів влади чи перешкоджання їх діяльності, а також в інтересах окремих осіб, політичних партій, громадських організацій;

- попередження та недопущення порушень конституційних прав і свобод, захист законних інтересів громадян України;

- функціонування телефону «гарячої лінії» та адреси електронної пошти Територіального управління для отримання відповідних заяв та повідомлень про скоєння кримінальних правопорушень, а також тих, що готуються;

- виконання вимог законодавства щодо забезпечення демократичного цивільного контролю за діяльністю Територіального управління.

КРИТЕРІЙ ВИКОНАННЯ/НЕВИКОНАННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЗАВДАНЬ І ПРІОРИТЕТІВ

Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань виконання покладених завдань щодо запобігання, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до його компетенції, є статистичні дані про результати діяльності Територіального управління, зокрема:

- кількість зареєстрованих Територіальним управлінням заяв і повідомлень про злочини, віднесені до його підслідності;

- кількість оперативно-розшукових проваджень, заведених Територіальним управлінням, та їх результативність;

- обсяг, складність та категорії кримінальних проваджень;

- кількість осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань;

- кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань;

- кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду щодо вчинення ними відповідних злочинів;
- відомості про розмір збитків і шкоди, завданих злочинами, віднесеними до підслідності Державного бюро розслідувань, стан та обсяги їх відшкодування;
- відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними;
- відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, яке було повернуто в Україну з-за кордону, та розпорядження ними;
- відомості про арешт майна, конфіскацію предметів та доходів від злочинів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, та розпорядження ними.

Критеріями оцінки ефективності управління Територіальним управлінням є:

- стан виконання покладених на Територіальне управління завдань;
- результати взаємодії Територіального управління з іншими правоохоронними органами, а також іншими підприємствами, установами та організаціями в межах своєї компетенції; результати співпраці Територіального управління з державними органами, неурядовими організаціями іноземних держав та міжнародними організаціями в межах своєї компетенції;
- укомплектованість та якісна характеристика штату Територіального управління, умови та стан виконання програм з професіоналізації персоналу та кадрової політики;
- стан фінансово-господарської дисципліни щодо ефективного та раціонального використання коштів державного бюджету, що виділені на функціонування Територіального управління.

Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань запобігання корупції є:

- ефективність наглядової діяльності уповноваженої особи Територіального управління щодо своєчасного виявлення та запобігання корупційним правопорушенням; усунення їх негативних наслідків, у тому числі відшкодування завданої ними шкоди громадянам та державі;
- кількість повідомлень про вчинення правопорушень працівниками Територіального управління, результати їх розгляду, притягнення винних до відповідальності.

Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань забезпечення законності, справедливості, неупередженості, незалежності і персональної відповідальності кожного працівників є:

- кількість дій працівників Територіального управління, що були оскаржені в установленому законом порядку, а також відомості про розмір завданих такими

діями збитків і шкоди; стан та обсяги їх відшкодування; результати притягнення винних осіб до відповідальності;

- повноту вжитих заходів реагування щодо усунення порушень законів, причин та умов, що їм сприяли.

Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління із забезпечення принципу прозорості та відкритості є:

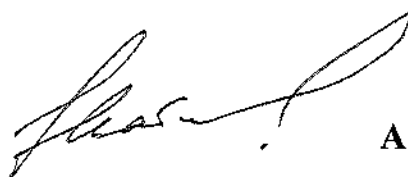
- своєчасність і повнота інформування державних органів влади та громадськості про стан законності в діяльності Територіального управління, заходи щодо її зміцнення, дотримання при цьому прав громадян і юридичних осіб.

Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань забезпечення дотримання у своїй діяльності принципу верховенства права, є:

- своєчасність реагування на порушення законності під час виконання Територіального управління покладених завдань, результати проведених перевірок таких фактів;

- своєчасне вжиття заходів щодо недопущення порушення прав і свобод людини і громадянина, їх поновлення та притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності.

**Директор Територіального
управління Державного бюро
розслідувань, розташованого
у місті Краматорську**



Артем МАТВІЧУК