

**Територіальне управління  
Державного бюро розслідувань,  
розташоване у місті Краматорську**

## **РІЧНА ПРОГРАМА ДІЯЛЬНОСТІ**

**2018-2019**

**Краматорськ - 2018**

## **ЗМІСТ**

<b>Загальні положення .....</b>	<b>3</b>
<b>Пріоритети роботи .....</b>	<b>3</b>
<b>Завдання .....</b>	<b>4</b>
<b>Обсяг і послідовність реалізації поставлених завдань .....</b>	<b>5</b>
<b>Заходи співпраці з громадськістю.....</b>	<b>6</b>
<b>Критерії виконання визначених завдань і пріоритетів.....</b>	<b>7</b>

## **ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у місті Краматорську (далі – ТУ ДБР), поширює свою діяльність на Донецьку і Луганську області, є територіальним органом Державного бюро розслідувань (далі - Бюро), який функціонує в регіоні із складною криміногенною обстановкою й нестабільною військово-політичною ситуацією.

Значна протяжність кордону із Російською Федерацією, наближеність до лінії розмежування із окупованими територіями та велика концентрація співробітників правоохоронних органів та військовослужбовців, що потенційно можуть бути об'єктами розслідування з боку Бюро, визначають специфіку виконання повноважень Бюро на цій відповідальній ділянці.

Особливо гостро й актуально тут постає необхідність послідовної реалізації місії Бюро - встановлення справедливості у суспільстві шляхом незалежного та всебічного розслідування злочинів задля притягнення винних до кримінальної відповідальності за скоєні злочини, незважаючи на їхні посади, зв'язки та ресурси. Це повинно досягатися ефективною участю співробітників ТУ ДБР у захисті особи, суспільства та держави від кримінальних правопорушень, охорони прав, свобод та законних інтересів учасників кримінального провадження.

Слідчі ТУ ДБР здійснюють досудове розслідування злочинів, вчинених особами, перелік яких визначено в пункті 4 статті 216 Кримінального процесуального кодексу України. У свідомості громадян склався та закріпився стереотип, що ця категорія осіб має можливість впливати на політику країни, перебіг кримінальних проваджень, використовувати різноманітні політичні важелі, що призводить до уникнення відповідальності.

Новостворений орган, який здійснює правоохоронну діяльність, результатами своєї роботи повинен зламати ці стереотипи, що особливо важливо на території, на яку поширює свою діяльність ТУ ДБР, де робота кожного правоохоронця знаходиться під прискіпливою увагою громадян, які втомилися від війни та беззаконня, прагнуть до реальних змін у роботі правоохоронної системи країни.

До специфіки регіону належить високий рівень нелегального обігу зброї й наявність значної кількості осіб, здатних її кваліфіковано застосувати з протиправною метою.

## **ПРІОРИТЕТИ РОБОТИ**

ТУ ДБР здійснює свою роботу у відповідності до Конституції України, Закону України «Про Державне бюро розслідувань», відповідних законодавчих актів України, Стратегічної програми діяльності Державного бюро розслідувань на 2017 - 2022 рр., зокрема, забезпечує своєчасне запобігання, припинення, швидке розкриття та організацію проведення всебічного, повного та об'єктивного розслідування злочинів, віднесених до підслідності ТУ ДБР, в тому числі:

- злочинів високопосадовців, народних депутатів України, суддів;
- корупційних злочинів, відповідно до підслідності ТУ ДБР;
- злочинів щодо порушення прав людини під час роботи правоохоронних органів;
- військових злочинів тощо.

Ефективна організація роботи у цьому напрямі передбачає неухильне слідування працівниками ТУ ДБР наступним засадам:

- верховенства права;
- законності;
- справедливості;
- неупередженості;
- незалежності і персональної відповідальності кожного працівника ТУ ДБР;
- відкритості та прозорості діяльності ТУ ДБР для суспільства та демократичного цивільного контролю, підзвітності і підконтрольності визначеним законом державним органам;
- політичної нейтральності і позапартійності;
- єдиноначальності у поєднанні з колективним способом реалізації окремих повноважень Бюро.

Одним з пріоритетних напрямів роботи є недопущення будь-якого незаконного втручання в діяльність ТУ ДБР з боку зацікавлених осіб, розробка комплексних заходів щодо забезпечення особистої безпеки співробітників ТУ ДБР.

## **ЗАВДАННЯ**

На початковому етапі розбудови ТУ ДБР, перед органом постають завдання з формування кадрового, матеріально-технічного, інформаційно-методичного, нормативно-правового фундаменту функціонування, поступового нарощування потужностей та виходу на заплановані темпи роботи, що забезпечить реальне сприйняття ТУ ДБР як незалежного та ефективного органу, який:

- сприяє дотриманню справедливості у суспільстві шляхом всебічного, неупередженого розслідування злочинів, віднесених до його підслідності;
- має високопрофесійну та мотивовану команду;
- у роботі використовує новітні технології та сучасні світові практики;
- ефективно співпрацює з іншими державними органами України та міжнародними партнерами, громадянським суспільством, є прозорим та підзвітним у своїй діяльності;
- завдяки зазначеним якостям та компетенції досягає високих результатів, відповідно до визначених критеріїв ефективності.

Одним з основних компонентів високої результативності роботи ТУ ДБР має стати формування особливої культури команди ТУ ДБР, кожного працівника якого об'єднують спільні цінності:

- добросовісність;
- професійність;

- рішучість та відповідальність;
- вміння працювати в команді та рівність можливостей.

Діяльність ТУ ДБР здійснюється на основі планування, поєднання єдиноначальності у вирішенні питань службової діяльності та колегіальності при їх обговоренні, персональної відповідальності кожного працівника за стан справ на дорученій ділянці роботи, систематичному виявленні, вивченні та запровадженні прогресивних форм і методів діяльності територіального органу.

Невід'ємною складовою в діяльності ТУ ДБР є забезпечення законності під час прийняття, реєстрації, перевірки повідомлень про правопорушення, внесення відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань (далі – ЄРДР) та постійний контроль за станом розслідування у кожному кримінальному провадженні з боку керівництва.

## **ОБСЯГ І ПОСЛІДОВНІСТЬ РЕАЛІЗАЦІЇ ПОСТАВЛЕНИХ ЗАВДАНЬ**

### **1. Формування інфраструктури і штату**

#### **(2 півріччя 2018 року)**

- отримання приміщень для ТУ ДБР, а також для розміщення слідчих та оперативних підрозділів (груп) у містах Маріуполь Донецької області та Рубіжне Луганської області;

- вжиття заходів для забезпечення належного матеріально-технічного оснащення ТУ ДБР (проведення капітальних та поточних ремонтів приміщень, укладення договорів на розробку проектно-кошторисної документації, проведення закупівель товарів, робіт, послуг);

- створення ІТ-інфраструктури;
- вирішення питань щодо створення режимно-секретного органу у ТУ ДБР;
- формування штату управління (проведення спеціальних перевірок, призначення на посади переможців конкурсу та інше), створення слідчих та оперативних підрозділів (груп) ТУ ДБР у містах Маріуполі Донецької області та Рубіжне Луганської області.

### **2. Формування нормативно-правової основи діяльності**

#### **(2 півріччя 2018 року)**

- аналіз проблем й розробка пропозицій щодо удосконалення регламентації діяльності ТУ ДБР, в тому числі за результатами наукового обговорення труднощів діяльності Бюро на науково-практичних конференціях на базі спеціалізованих закладів вищої освіти (Луганський державний університет внутрішніх справ імені Е.О. Дідоренка, Донецький юридичний інститут МВС України тощо);

- розробка та затвердження необхідних для діяльності документів, наказів та розпоряджень ТУ ДБР;

- налагодження співпраці із правоохоронними та державними органами, спеціалізованими закладами вищої освіти (Харківське територіальне управління Національного антикорупційного бюро України, Головне управління Служби безпеки України в Донецькій та Луганській областях, Головне управління

Національної поліції в Донецькій області, Прокуратура Донецької області, Головне управління Національної поліції в Луганській області, Прокуратура Луганської області, Луганський державний університет внутрішніх справ імені Е.О. Дідоренка, Донецький юридичний інститут МВС України та інші).

### **3. Підвищення кваліфікації працівників**

**(2 півріччя 2018 року – 1 півріччя 2019 року)**

- формування пропозицій, щодо розробки програми тренінгів та навчання для співробітників ТУ ДБР;

- участь у проведенні тренінгів та навчання для співробітників ТУ ДБР на базі спеціалізованих закладів вищої освіти (Донецький юридичний інститут МВС України, Луганський державний університет внутрішніх справ імені Е.О. Дідоренка, Національна академія внутрішніх справ тощо).

### **4. Забезпечення початку кримінально-процесуальної діяльності**

**(2 півріччя 2018 року – 1 півріччя 2019 року)**

- отримання доступу до ЄРДР;
- забезпечення допуску працівників ТУ ДБР до інформації з обмеженим доступом;

- отримання доступу до державних баз даних, у тому числі адміністратором яких є інші правоохоронні органи;

- відкриття перших кримінальних проваджень та здійснення у них досудових розслідувань;

- закінчення досудового розслідування у кримінальних провадженнях.

### **5. Контроль громадськості та підзвітність**

**(постійно)**

- підготовка звіту про виконання річної програми діяльності ТУ ДБР та оприлюднення його на офіційному сайті Бюро.

## **ЗАХОДИ СПІВПРАЦІ З ГРОМАДСЬКІСТЮ**

Діяльність ТУ ДБР здійснюється в тісній співпраці та взаємодії з громадськістю, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства.

Одним з основних принципів ТУ ДБР є відкритість і прозорість діяльності для суспільства та демократичного цивільного контролю, підзвітності і підконтрольності визначеним законом державним органам. ТУ ДБР діє гласно тією мірою, що не порушує права і свободи людини і громадянина, вимог кримінального процесуального законодавства та законодавства про державну таємницю.

Заходи співпраці з громадськістю мають забезпечувати:

- урахування громадської думки, пропозицій громадян та громадських організацій при обговоренні й ухваленні рішень з питань діяльності ТУ ДБР у сфері правоохоронної діяльності з метою зміцнення конституційного правопорядку в державі;

- своєчасне, повне і достовірне інформування суспільства про діяльність

ТУ ДБР, забезпечення її відповідності вимогам Конституції і законам України, нормам міжнародного права, завданням забезпечення зміцнення правопорядку відповідно до компетенції;

- висвітлення діяльності ТУ ДБР на офіційному веб-сайті, сторінках в соціальних мережах за допомогою заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіки, презентацій, відео- та фотоматеріалів тощо;

- надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;

- зустрічі керівництва ТУ ДБР з провідними експертами, активістами, лідерами громадської думки, участь у роботі круглих столів, дискусій тощо;

- комунікацію керівництва та працівників ТУ ДБР із засобами масової інформації шляхом надання коментарів або інтерв'ю, участі у брифінгах, прес-конференціях тощо;

- проведення публічних лекцій, виступів та дискусій для всіх зацікавлених аудиторій, у тому числі студентів юридичних вузів (Донецький юридичний інститут МВС України, Луганський державний університет внутрішніх справ імені Е.О. Дідоренка тощо);

- організацію та проведення керівництвом ТУ ДБР, а також керівниками його підрозділів особистого прийому громадян;

- спрямування діяльності на реалізацію визначених завдань у сфері правоохоронної діяльності з метою зміцнення конституційного правопорядку в державі;

- підтримання умов, які унеможливають використання ТУ ДБР для обмеження прав і свобод громадян або з метою повалення конституційного ладу, усунення органів влади чи перешкоджання їх діяльності, а також в інтересах окремих осіб, політичних партій, громадських організацій;

- попередження та недопущення порушень конституційних прав і свобод, захист законних інтересів громадян України;

- функціонування телефону «гарячої лінії» та електронної пошти ТУ ДБР для отримання відповідних заяв та повідомлень про скоєння кримінальних правопорушень, підслідних Бюро, а також тих, що готуються;

- виконання вимог законодавства щодо забезпечення демократичного цивільного контролю за діяльністю ТУ ДБР.

## **КРИТЕРІЇ ВИКОНАННЯ/НЕВИКОНАННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЗАВДАНЬ І ПРІОРИТЕТІВ**

Основними критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР з питань виконання покладених завдань щодо запобігання, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до його компетенції, є статистичні дані про результати діяльності ТУ ДБР, зокрема:

- кількість зареєстрованих ТУ ДБР заяв і повідомлень про злочини, віднесені до підслідності Бюро;

- кількість оперативно-розшукових проваджень, заведених ТУ ДБР, та їх

результативність;

- обсяг, складність та категорії кримінальних справ;
- кількість осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності Бюро;
- кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності Бюро;
- кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду щодо вчинення ними відповідних злочинів;
- відомості про розмір збитків і шкоди, завданих злочинами, віднесеними до підслідності Бюро, стан та обсяги їх відшкодування;
- відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності Бюро, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними;
- відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності Бюро, яке було повернуто в Україну з-за кордону, та розпорядження ними;
- відомості про арешт майна, конфіскацію предметів та доходів від злочинів, віднесених до підслідності Бюро, та розпорядження ними.

Критеріями оцінки ефективності ТУ ДБР є:

- стан виконання покладених на Бюро завдань;
- результати взаємодії ТУ ДБР з іншими правоохоронними органами, а також іншими підприємствами, установами та організаціями в межах своєї компетенції; результати співпраці ТУ ДБР з державними органами, неурядовими організаціями іноземних держав та міжнародними організаціями в межах своєї компетенції;
- укомплектованість та якісна характеристика штату ТУ ДБР, умови та стан виконання програм з професіоналізації персоналу та кадрової політики;
- стан фінансово-господарської дисципліни щодо ефективного та раціонального використання коштів державного бюджету, що виділені на функціонування ТУ ДБР.

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР з питань запобігання корупції є:

- ефективність наглядової діяльності підрозділу внутрішнього контролю ТУ ДБР щодо своєчасного виявлення та запобігання корупційним правопорушенням; усунення їх негативних наслідків, у тому числі відшкодування завданої ними шкоди громадянам та державі;
- кількість повідомлень про вчинення правопорушень працівниками ТУ ДБР, результати їх розгляду, притягнення винних до відповідальності.



Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР з питань забезпечення законності, справедливості, неупередженості, незалежності і персональної відповідальності кожного працівників ТУ ДБР є:

- кількість дій працівників ТУ ДБР, що були оскаржені в установленому законом порядку, а також відомості про розмір завданих такими діями збитків і шкоди; стан та обсяги їх відшкодування; результати притягнення винних осіб до відповідальності;
- повноту вжитих заходів реагування щодо усунення порушень законів, причин та умов, що їм сприяли.

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР із забезпечення принципу прозорості та відкритості є:

- своєчасність і повнота інформування державних органів влади та громадськості про стан законності в діяльності ТУ ДБР, заходи щодо її зміцнення, дотримання при цьому прав громадян і юридичних осіб.

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР з питань забезпечення дотримання у своїй діяльності принципу верховенства права, відповідно до якого людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються найвищою соціальною цінністю, а права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави, а також захисту прав людини та основоположних свобод під час здійснення оперативно-розшукової діяльності та проведення досудового розслідування, є:

- своєчасність реагування на порушення законності під час виконання ТУ ДБР покладених завдань, результати проведених перевірок таких фактів;
- своєчасне вжиття заходів щодо недопущення порушення прав і свобод людини і громадянина, їх поновлення та притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності.